



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О региональном опыте разработки
нормативно-правовых актов в части реализаций положений
Федерального закона от 21.04.2025 №74-ФЗ
«Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа
в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»**

23-24 июля 2026 г.



Федеральный закон «Об увековечении памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» принят в апреле 2025 года.

Закон впервые закрепил на нормативном уровне понятие геноцида советского народа и установил формы увековечения памяти жертв геноцида.

Геноцид советского народа —

действия нацистов и их пособников в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, направленные на полное или частичное уничтожение национальных, этнических и расовых групп, населявших территорию СССР, путем убийства, причинения тяжкого вреда здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этих групп.

С принятием закона официально закреплены формы увековечения памяти жертв геноцида советского народа:



захоронение и перезахоронение останков жертв геноцида советского народа, установка мемориальных сооружений



поисковая работа, выявление неизвестных захоронений останков жертв геноцида советского народа



установление и сохранение имен жертв геноцида советского народа



создание экспозиций и выставок, в том числе в музеях образовательных организаций



проведение научных исследований и распространение информации о результатах научных исследований



В настоящее время региональная нормотворческая практика в сфере увековечения памяти жертв геноцида советского народа **характеризуется многообразием применяемых подходов**. При сохранении общей структурной логики субъекты Российской Федерации адаптируют правовое регулирование с учётом исторических и социально культурных особенностей своих территорий, особенностей действующего регионального законодательства.



В качестве **ключевых направлений регулирования** на региональном уровне и типовых нормативных положений можно выделить:

- » разграничение полномочий между органами власти субъекта Российской Федерации;
- » конкретизацию реализуемых форм увековечения памяти жертв геноцида;
- » закрепление порядка и источников финансирования мероприятий по увековечению.



Наиболее **детализированные и специализированные нормативные акты** приняты преимущественно в **субъектах Российской Федерации, территория которых подвергалась оккупации в период Великой Отечественной войны**. Законодательство ряда таких субъектов предусматривает:

- » более детальное распределение полномочий между профильными министерствами;
- » механизмы обеспечения сохранности мест захоронений;
- » иные положения, сформулированные на базе уже имеющегося опыта проведения поисковых и эксгумационных работ на местах захоронений жертв геноцида советского народа.



Закон Белгородской области

Положения закона отдельно предусматривают проведение в регионе **просветительских мероприятий** в целях сохранения исторической преемственности поколений и повышения осведомленности молодежи о геноциде советского народа.



Закон Ленинградской области

- » устанавливает обязательность **ежегодного проведения форума**, посвященного памяти жертв геноцида советского народа;
- » определяет **порядок проведения** отдельных мероприятий по установке мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память жертв геноцида советского народа;
- » определяет особенности проведения церемоний захоронения с отданием **воинских почестей** по согласованию с органами военного управления.



Схожие нормы содержат законы Псковской и Тульской областей.



Закон Волгоградской области

Помимо общих для всех законов элементов определяет:

- ✓ порядок захоронения;
- ✓ обеспечение сохранности захоронений и непогребенных останков жертв геноцида;
- ✓ государственный учет, содержание и благоустройство захоронений;
- ✓ организацию и проведение поисковых работ на территории региона.



Закон Калужской области



Основное содержание:

- » определены уполномоченные органы власти субъекта;
- » разграничены полномочия в сферах:
 - внутренней политики;
 - молодежной политики;
 - культуры;
 - архивного дела;
- » закреплены полномочия при реализации мероприятий по увековечению памяти жертв геноцида советского народа.



Закон Московской области

Дополнительно закрепляет:



- 1 Содействие деятельности общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковых работ;
- 2 Содействие деятельности историко-краеведческих организаций в сфере увековечения памяти жертв геноцида советского народа;
- 3 Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям при проведении работ, направленных на установление неизвестных захоронений и имен жертв геноцида;
- 4 Содействие организациям и гражданам в реализации общественно значимых инициатив по увековечению памяти жертв геноцида советского народа на территории региона.

Дополнительно регулируются:



проведение поисковых работ, общий порядок и места их проведения;



порядок и источники финансирования мероприятий по увековечению.



Регионы, не бывшие под оккупацией в годы войны

Законы Кемеровской области –
Кузбасса, Республики Алтай
и Вологодской области

Содержат общие положения о:

- » разграничении полномочий между органами власти;
- » порядке и источниках финансирования мероприятий по увековечению памяти жертв геноцида советского народа;
- » порядке проведения поисковых работ и контроле за их проведением.



Интеграция в смежные правовые режимы

Архангельская, Ростовская,
Тверская, Тюменская области

Вопрос увековечения памяти жертв геноцида советского народа интегрирован в смежные правовые режимы:

- » увековечение памяти защитников Отечества;
- » законодательство о патриотическом воспитании молодежи.



Отдельным механизмом правового регулирования отношений по увековечению памяти жертв геноцида советского народа на региональном уровне является **приятие подзаконных нормативных актов**.



Ярославская область

Постановлением Правительства Ярославской области утвержден **порядок организации работы** по увековечению памяти жертв геноцида советского народа на территории области.



Воронежская область

Постановлением Правительства Воронежской области утвержден **порядок взаимодействия** уполномоченного исполнительного органа Воронежской области с органами местного самоуправления при проведении мероприятий по обеспечению сохранности захоронений и непогребенных останков жертв геноцида советского народа.



Приморский край и Владимирская область

В обоих субъектах созданы экспертные советы по вопросам увековечения памяти жертв геноцида советского народа:

- **Постановление Правительства Приморского края** «О Совете по увековечению на территории Приморского края памяти жертв геноцида советского народа в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» – создана правовая и организационная основа для системной работы по увековечению памяти жертв геноцида на территории края.
- **Приказ Министерства молодежной политики Владимирской области от 12 января 2026 г. № 2-н** «Об утверждении Положения об Экспертном совете по вопросам увековечения памяти жертв геноцида советского народа во Владимирской области в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов».



Данные нормативные акты направлены на формирование общих подходов к организации работы по увековечению памяти и механизмов взаимодействия между региональными уполномоченными органами и органами местного самоуправления.



Таким образом, разносторонний подход к формированию нормативной базы в различных регионах демонстрирует, что **не всегда требуется именно законодательное регулирование** и оно не обязательно ограничивается только принятием законов субъектов.

Одинаково важную роль могут играть **подзаконные акты** (постановления правительств регионов), которые конкретизируют порядок работы, устанавливают механизмы взаимодействия региональных органов власти и местного самоуправления, а также создают **координационные структуры**, опираясь на существующие механизмы федерального законодательства.



Законодательные
акты субъектов



Подзаконные акты
правительств регионов



Механизмы
взаимодействия



Координационные
структуры



Единая цель —
увековечение памяти